

Stockholm 2017-04-19

Miljö- och energidepartementet

Rättssekretariatet
Christina Nordenbladh
Energienheten
Andreas Kannesten
Martin Palm

Remiss av promemorian Genomförande av ILUC-direktivet, DNr: M2017/00720/R

SPBI har fått rubricerade remiss för synpunkter.

Sammanfattning

Denna remiss är en implementering av det s.k. ILUC direktivet, 2015/1513/EU, vilken publicerades den 9 september 2015, med ett krav på implementering i medlemsstaterna senast den 9 september 2017.

Den rubricerade remissen kom först nu och innehåller information om att förordningar och föreskrifter skall utarbetas av regering och myndighet. Vad dessa förordningar och föreskrifter kommer att innehålla framgår inte av remissen. Då det är av yttersta vikt att de som skall uppfylla den föreslagna reduktionsplikten med biodrivmedel vet vilka biodrivmedel som uppfyller de ännu inte fastställda definitionerna måste dessa skyndsamt utarbetas.

SPBI har flera gånger meddelat att branschen behöver minst 9 månaders framförhållning för upphandling av biodrivmedelsvolymen innan en reduktionsplikt kan börja gälla. Det betyder det att föreskrifter och förordningar måste finnas klara senast i september 2017. SPBI finner det ytterst osannolikt att detta kommer att nås och vill påpeka det orimliga i att saktfärdighet gång på gång ställer en hel bransch inför denna situation.

3 a §

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela ytterligare föreskrifter om vad som krävs för att ett ämne ska anses vara en restprodukt.

Denna § och den tolkning som den myndighet som regeringen bestämmer kommer i stor utsträckning innebära stor påverkan på möjligheterna att uppfylla kraven i reduktionsplikten då en snäv och begränsande tolkning kan innebära att det inte

finns biodrivmedel från råvaror som restprodukter eller avfall för att uppfylla reduktionsplikten krav. Den fördel som getts till restprodukter och avfall i beräkningen av GHG emissioner innebär att dessa biodrivmedel har en särskilt stor roll att fylla för att klara reduktionsplikten nivåer. Detta arbete borde redan ha varit klart och konsekvensutrett innan förslaget till reduktionsplikt presenterades. Då det inte är klart vilka tolkning som kommer att förändras jämfört med idag anser SPBI att man bör se över konsekvenserna av denna tolkning på kraven i reduktionsplikten.

Sid 25-26

Konsekvenser för företag och näringsliv

Ändringarna av kraven på lägsta minsta minskning av utsläppen av växthusgaser kan komma att kräva justeringar av företagets kontrollsystem och inköpsrutiner. Det bedöms dock att kostnaderna är marginella. Det bedöms inte finnas några produktionsanläggningar i Sverige som inte klarar kraven på minskning av utsläppen av växthusgaser. Förslaget om nya definitioner för avfall och restprodukter kan innebära att ämnen som i dag anses utgöra restprodukter av tillsynsmyndigheten inte längre kommer göra det, beroende på hur ämnet förhåller sig till definitionerna i lagen och de kriterier som föreslås införas på förordningsnivå för att tydliggöra definitionen av restprodukt. Biodrivmedel från ämnen som inte anses vara restprodukter kommer behöva spåras tillbaka till där odling av råvara skedde och utsläppen av växthusgaser ska också räknas från denna punkt. Om det inte är möjligt att spåra ämnet tillbaka till där odling skedde kommer ämnet inte kunna användas för produktion av biodrivmedel som uppfyller hållbarhetskriterierna.

Bedömningen för ändringarna av kraven på lägsta minsta minskning av växthusgaser som går från 35% till 50% har redan skett i Sverige från 1.1.2017 då det var inskrivet i Hållbarhetslagen och är ingen tillkommande bestämmelse. Dock har länder utanför Sverige valt att skjuta på kravet på 50% GHG reduktion till 1.1.2018 kan det innebära att alla volymer inte som finns inom EU ännu inte uppfyller min 50% GHG reduktion.

SPBI delar bedömningen här att de nya definitionerna för avfall och restprodukter kan innebära att ämnen som idag anses utgöra restprodukter inte längre anses vara det. Vad det innebär för möjligheterna att få tag på volymer av biodrivmedel med hög GHG reduktion för att uppfylla reduktionsplikten behandlas dock inte alls under denna punkt. Dessa förordningar och föreskrifter skall träda i kraft den 1.1.2018. SPBI menar att de nya definitionerna måste vara klara senast i september 2017 för att drivmedelbolagen skall kunna upphandla volymer biodrivmedel som uppfyller de nya kraven för att kunna klara nivåerna i reduktionspliktsystemet den 1.7.2018 och därefter.

Notifiering enligt 2015/1535 förfarandet

Definitioner för avfall och restprodukter är en tolkningsfråga och för att vara säkra på att de svenska tolkningarna av definitionerna överensstämmer med definitioner och tolkningar som gäller inom EU anser SPBI att den kommande förordningen och föreskriften måste notifieras till EU för att säkerställa att den svenska tolkningen inte utgör ett handelshinder.

Sid 14

Av punkten e framgår att varje medlemsstat senast den 6 april 2017 ska sätta upp ett mål för minsta konsumtionsnivå av biodrivmedel framställda av råvaror och andra drivmedel i bilaga IX, del A.

I art 3 punkt e) ställs krav på att medlemsstaten skall sätta ett nationellt mål på minst 0,5% biodrivmedel från råvaror på del A i Bilaga IX senast den 6 april 2017.

SPBI undrar i vilken lagstiftning avsikten är att detta krav som ställs på medlemsstaten skall implementeras samt vilka möjliga konsekvenser som Regeringen bedömer att det kan få.

Sid 15

Artikel 2(7)

Artikeln rör ändringar av reglerna om växthusgasberäkningar. Bedömningen är att ändringarna, med stöd av det befintliga bemyndigandet i 2 kap. 1 § hållbarhetslagen, bör genomföras i Energimyndighetens föreskrifter.

SPBI ställer sig frågande till vad denna ändring innebär samt vilken betydelse den får för möjligheterna att uppfylla reduktionsplikten. Eftersom föreskrifter kommer senare är det nu inte möjligt att bedöma vilken tolkningen myndigheten kommer att göra.

Fler uppgifter ska rapporteras till tillsynsmyndigheten

***Förslag:** Den som är rapporteringsskyldig ska även lämna uppgifter till tillsynsmyndigheten för bedömningen av hållbarhetskriterier och för Sveriges rapportering enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/28/EG i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1513. Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om skyldigheten att lämna uppgifter.*

Då färdiga förordningar och föreskrifter inte finns klara är det SPBIs uppfattning att första gången som denna utökade rapportering kan göras är från den rapportering som gäller 2018 och som görs i mars 2019.

Sid 19

I denna bestämmelse kommer det att anges att markkriterierna i 2 kap. 2–5 §§ hållbarhetslagen inte gäller för sådana restprodukter som kommer från jordbruk, vattenbruk, fiske eller skogsbruk om restprodukten har uppkommit direkt i en sådan verksamhet och inte i en därmed förknippad industri eller vid bearbetning.

SPBI bedömer att något har blivit fel i ovanstående stycke då det inte går att förstå vad som avses.

Flera av implementeringarna kommer i förordningar och föreskrifter och SPBI utgår ifrån att dessa föreskrifter utarbetas i samråd med berörda branscher och skickas ut på remiss innan de fastställs.

Ulf Svahn

Ebba Tamm